

BÁO CÁO

Thẩm tra tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Báo cáo số 335/BC-UBND ngày 11/9/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 5 Điều 59 Luật Đầu tư công năm 2019, trước ngày 25 tháng 7 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch năm 2021, bao gồm chi tiết danh mục dự án và mức vốn bố trí cho từng dự án theo từng nguồn vốn và gửi cơ quan cấp trên. Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết và đúng thẩm quyền. Đây là năm đầu tiên thực hiện theo Luật Đầu tư công năm 2019, hơn nữa hướng dẫn của Trung ương chưa kịp thời nên thời gian báo cáo, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua là chậm so với quy định.

2. Về nội dung của Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh

Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020, Ban Kinh tế ngân sách đánh giá cao những kết quả đạt được trong việc chỉ đạo triển khai, đôn đốc thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công các tháng đầu năm 2020; giải ngân vốn đầu tư công 8 tháng đầu năm đạt được nhiều kết quả tích cực, cao hơn cùng kỳ và bình quân cả nước, góp phần vào việc phục hồi phát triển kinh tế và ổn định đời sống xã hội trong tình hình mới. Tuy vậy, tỷ lệ giải ngân một số nguồn vốn chưa đạt yêu cầu, còn nhiều công trình, dự án có tỷ lệ giải ngân đạt thấp, nhất là nguồn Chương trình MTQG. Ban đề nghị trong thời gian tới các cấp, các ngành cần tập trung đẩy mạnh hơn nữa trong việc triển khai thực hiện và chỉ đạo thực hiện công tác xây dựng cơ bản; đặc biệt là trong công tác giải phóng mặt bằng, hoàn thiện thủ tục đầu tư, khẩn trương đầu thầu triển khai thi công đối với các dự án khởi công mới, các dự án sử dụng vốn ODA, TPCP và vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới,...

Về dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2021 đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Kinh tế ngân sách nghe và cho ý kiến nhiều lần và đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu nghiêm túc; vì vậy Ban thống nhất dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2021 với tổng nhu cầu đầu tư vốn ngân sách Nhà nước (bao gồm vốn trái phiếu Chính phủ) kế hoạch năm 2021 là **8.867 tỷ đồng**; bao gồm: Đầu tư trong cân đối NSDP: 2.510 tỷ đồng¹; Vốn ngân sách Trung ương: 6.357 tỷ đồng². Bên cạnh đó Ban đề nghị quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Các công trình, dự án được bố trí vốn năm 2021 phải thuộc danh mục dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh; vì vậy trong quá trình hoàn chỉnh dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn phải cập nhật tổng nguồn và danh mục cụ thể của kế hoạch đầu tư công năm 2021.

- Danh mục các công trình, dự án dự kiến bố trí kế hoạch vốn năm 2021 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 phải là các công trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và chủ trương đầu tư các công trình dự án cụ thể thuộc thẩm quyền trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

- Quá trình phân bổ chi tiết cho các công trình, dự án cần theo thứ tự ưu tiên và nguyên tắc: Thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01/01/2015; Đảm bảo nguyên tắc đầu tư hài hòa giữa các địa phương trong tỉnh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, ổn định đời sống nhân dân; Bố trí đủ 100% vốn cho các công trình, dự án được phê duyệt quyết toán còn thiếu vốn; Công trình hoàn thành chờ phê duyệt quyết toán đến ngày 31/12/2020 chưa bố trí đủ vốn, bố trí 90% trở lên so với dự toán được duyệt; Công trình, dự án dự kiến hoàn thành năm 2021 bố trí vốn từ 85% đến 90% dự toán được duyệt; Công trình, dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2021, công trình khởi công mới năm 2021, công trình chuẩn bị đầu tư bố trí vốn theo quy định; Tiếp tục ưu tiên bố trí các công trình trọng điểm thực hiện các khâu đột phá, nhiệm vụ trọng tâm Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020-2025.

Theo quy định tại khoản 5 Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2021 trước khi gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính; vì vậy, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua dự kiến kế hoạch năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh với các nội dung chính như sau:

¹ Trong đó: Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất là 1.200 tỷ đồng, Vốn đầu tư XDB tập trung là 1.000 tỷ đồng.

² Trong đó:

+ Vốn nước ngoài (ODA): 1.599 tỷ đồng.

+ Vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia: 1.046,66 tỷ đồng (Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững là 46,66 tỷ đồng và Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 1.000 tỷ đồng).

+ Vốn bổ sung có mục tiêu từ NSTW là 3.712 tỷ đồng, trong đó: Thu hồi vốn ứng trước: 740,646 tỷ đồng; Các dự án triển khai trong giai đoạn 2016 - 2020 chuyển tiếp sang giai đoạn 2021 - 2025 là 1.921,745 tỷ đồng; Vốn đối ứng các dự án ODA: 349,976 tỷ đồng; Chuẩn bị đầu tư và khởi công mới các dự án quan trọng cấp bách theo Dự thảo Báo cáo chính trị Đại hội Đảng bộ tỉnh: 699,25 tỷ đồng.

Tổng nhu cầu đầu tư vốn ngân sách Nhà nước (bao gồm vốn trái phiếu Chính phủ) kế hoạch năm 2021 là **8.867 tỷ đồng**. Trong đó:

- Đầu tư trong cân đối NSDP dự kiến 2.510 tỷ đồng; trong đó: Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất là 1.200 tỷ đồng, Vốn đầu tư XDB tập trung là 1.000 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách Trung ương dự kiến 6.357 tỷ đồng, bao gồm:

+ Vốn nước ngoài (ODA): 1.599 tỷ đồng;

+ Vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia: 1.046,66 tỷ đồng (Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững là 46,66 tỷ đồng và Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 1.000 tỷ đồng);

+ Vốn bổ sung có mục tiêu từ NSTW là 3.712 tỷ đồng, trong đó: Thu hồi vốn ứng trước: 740,646 tỷ đồng; Các dự án triển khai trong giai đoạn 2016 - 2020 chuyển tiếp sang giai đoạn 2021 - 2025 là 1.921,745 tỷ đồng; Vốn đối ứng các dự án ODA: 349,976 tỷ đồng; Vốn chuẩn bị đầu tư và khởi công mới các dự án quan trọng cấp bách: 699,25 tỷ đồng.

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo sớm xây dựng, hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến trước khi gửi cơ quan Trung ương tại kỳ họp gần nhất và Kế hoạch đầu tư công năm 2021 trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại kỳ họp cuối năm 2020.

Trên đây là thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
 - UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;
 - Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;
 - Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 17;
 - Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, HĐ₃(150b).
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Hậu