

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thông qua danh mục các công trình, dự án bổ sung quy hoạch sử dụng đất do vượt chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh đã phân bổ cho cấp huyện; danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2020

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 328/TTr-UBND ngày 10/9/2020 và Tờ trình số 334/TTr-UBND ngày 11/9/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị thông qua danh mục các công trình, dự án bổ sung quy hoạch sử dụng đất do vượt chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh đã phân bổ cho cấp huyện; danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2020 như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018¹, thẩm quyền quyết định, phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Phương án điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất của các huyện, thành phố, thị xã giai đoạn 2016-2020 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt vào đầu năm 2019, hiện đang triển khai thực hiện cơ bản đáp ứng nhu cầu sử dụng đất cho các ngành, lĩnh vực phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, để phù hợp với việc điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, lập quy hoạch tỉnh giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và sự điều chỉnh địa giới hành chính², việc điều chỉnh bổ sung quy hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2020 (do vượt chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh đã phân bổ cho cấp huyện) là cần thiết và đúng thẩm quyền.

¹ Điểm b Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 45 trong Điều 6 “Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Đất đai” Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 quy định:

“b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt quy hoạch sử dụng đất cấp huyện. UBND cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy hoạch sử dụng đất cấp huyện trước khi trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện, UBND cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật này trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp huyện”.

² Thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh.

Theo Luật đất đai năm 2013³, Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất hàng năm được xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định vào kỳ họp cuối năm trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện. Nhưng do tính cấp bách để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh giao các địa phương, đơn vị lập Danh mục bổ sung các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định tại kỳ họp giữa năm là phù hợp với thực tiễn.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế ngân sách cho rằng việc rà soát, đề xuất điều chỉnh, bổ sung vào phương án quy hoạch sử dụng đất cấp huyện chưa được chỉ đạo đồng bộ, kịp thời. Việc xây dựng kế hoạch sử dụng đất hàng năm của tỉnh cũng như của huyện chưa gắn với kế hoạch đầu tư, một số dự án, công trình dự kiến triển khai thực hiện trong năm 2020 nhưng đến nay chưa có trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện đã được phê duyệt dẫn đến trong 09 tháng đầu năm phải bổ sung nhiều lần, với nhiều công trình, dự án (Tại kỳ họp thứ 15 đã điều chỉnh bổ sung quy hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2020 do vượt chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh đã phân bổ cho cấp huyện đối với 25 danh mục; bổ sung thu hồi đất 131 công trình, dự án; chuyển mục đích sử dụng đất 104 công trình, dự án).

Về nội dung danh mục kèm theo Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị quan tâm một số nội dung:

- Dự án Khu hỗn hợp thương mại dịch vụ, nhà ở Sông Đông tại phường Thạch Linh, thành phố Hà Tĩnh⁴ với diện tích 6,4 ha chưa đảm bảo quy trình, thủ tục theo quy định (Hội đồng nhân dân thành phố Hà Tĩnh chưa thông qua); vì vậy, đề nghị chưa thực hiện bổ sung quy hoạch, thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất lần này.

- Bổ sung vào Biểu kèm theo nghị quyết các căn cứ pháp lý theo quy định đối với các dự án còn thiếu thông tin, đặc biệt đối với các dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất yêu cầu phải có quyết định đầu tư, hoặc ít nhất phải có chủ trương đầu tư mới được đưa vào danh mục. Ngoài ra, tại Biểu 1, đề nghị bổ sung cột chú thích làm rõ việc điều chuyển chỉ tiêu phân bổ.

- Rà soát các dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh đưa vào kế hoạch phải thu hồi để thực hiện dự án hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, hủy bỏ việc thu hồi hoặc chuyển mục đích theo quy định tại Khoản 3 Điều 49, Luật đất đai 2013.

³ Việc xem xét, thông qua nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ theo điểm b, khoản 1 Điều 58 và danh mục các dự án thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 8 điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP sửa đổi nghị định hướng dẫn Luật đất đai.

⁴ Trước đây tên dự án là Khu tổ hợp thương mại dịch vụ thể thao Phương Phương

- Chỉ đạo các Sở, ban, ngành và các địa phương phối hợp trong công tác quản lý nhà nước, thực hiện có hiệu quả, đảm bảo đúng tiến độ các công trình, dự án mang tính cấp bách đã được điều chỉnh, bổ sung vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất năm 2020 cấp huyện.

- Để chuẩn bị tốt cho Kỳ họp cuối năm 2020, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo sớm chủ động rà soát đánh giá kết quả thực hiện năm 2020, làm tốt công tác kế hoạch đầu tư giai đoạn tiếp theo, tổng hợp đảm bảo quy trình, hạn chế tối đa việc bổ sung các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất không có trong danh mục được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Căn cứ các nội dung thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, quyết định danh mục các công trình, dự án điều chỉnh, bổ sung quy hoạch sử dụng đất do vượt chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh đã phân bổ cho cấp huyện; danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2020 sau khi bổ sung, điều chỉnh các nội dung theo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách, cụ thể như sau:

(1) Thông qua danh mục công trình, dự án điều chỉnh bổ sung quy hoạch sử dụng đất của thành phố Hà Tĩnh và thị xã Kỳ Anh đến năm 2020 (do vượt chỉ tiêu sử dụng đất của tỉnh đã được phân bổ cho cấp huyện) đối với 05 danh mục công trình, dự án có tổng diện tích 52,72ha.

(2) Thông qua danh mục 08 công trình, dự án cần thu hồi đất với tổng diện tích 5,75ha.

(3) Thông qua danh mục 04 công trình, dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất đối với tổng diện tích 3,69ha./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
 - UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
 - Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;
 - Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 17;
 - VP Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, HĐ₈ (150b).
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Hậu