|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 339/BC-HĐND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 11 tháng 7 năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng**

**Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 263/TTr-UBND ngày 05/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết về Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045 như sau:

**1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo được thành lập theo Quyết định số 177/1998/QĐ-TTg ngày 15/9/1998 của Thủ tướng Chính phủ với diện tích tự nhiên trên 56.685 ha, gồm các xã Sơn Kim 1, Sơn Kim 2, Sơn Tây và thị trấn Tây Sơn của huyện Hương Sơn. Ngày 25/6/2010, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 961/QĐ-TTg về việc phê duyệt Quy hoạch chung Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo đến năm 2025.

Sau gần 15 năm hoạt động, mặc dù Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo đã nhận được sự quan tâm, hỗ trợ về nguồn vốn đầu tư phát triển từ ngân sách Trung ương cũng như ngân sách tỉnh, được xác định là một trong 8 Khu kinh tế cửa khẩu tập trung đầu tư phát triển từ nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2013 – 2015 và là một trong 9 Khu kinh tế cửa khẩu được ưu tiên tập trung đầu tư phát triển giai đoạn 2016 - 2020; tuy nhiên, sự phát triển tại Khu kinh tế chưa đạt như kỳ vọng, quá trình đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng còn gặp nhiều khó khăn, hạn chế ảnh hưởng đến tiến độ đầu tư xây dựng một số dự án, công tác thu hút đầu tư và hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp tại đây.

Trong bối cảnh tình hình kinh tế xã hội trong nước và quốc tế đã có nhiều thay đổi, UBND tỉnh đề xuất và được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045 tại Quyết định số 2150/QĐ-TTg ngày 21/12/2021 để xem xét, cập nhật, điều chỉnh lại mục tiêu, định hướng chiến lược phù hợp với tình hình thực tế và đáp ứng yêu cầu phát triển.

Theo khoản 4 Điều 34 Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 9 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch ngày 20/11/2018) về thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch xây dựng quy định: *“Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức lập quy hoạch xây dựng có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định trước khi được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, phê duyệt.”*. Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh lập Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt là đúng thẩm quyền.

Tuy vậy, thời gian lập quy hoạch trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt còn chậm so với quy định tại Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng và Quyết định số 2150/QĐ-TTg ngày 21/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh.

**2. Về nội dung Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045**

Đồ án điều chỉnh Quy hoạch được xây dựng theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Xây dựng năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20/11/2018; đã được Sở Xây dựng thẩm định[[1]](#footnote-1), lấy ý kiến của các cơ quan tổ chức, cộng đồng dân cư có liên quan, Thường trực Tỉnh ủy thống nhất[[2]](#footnote-2). Bên cạnh đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

- Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 25 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm lấy ý kiến thống nhất bằng văn bản của Bộ Xây dựng trước khi phê duyệt đối với các đồ án quy hoạch chung xây dựng* *khu chức năng”*. Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ; khoản 4 Điều 34 Luật Xây dựng quy định *“Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức lập quy hoạch xây dựng có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định trước khi được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, phê duyệt”*; Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định nội dung nào cũng cần được xem xét kỹ, tránh trường hợp phải điều chỉnh sau khi có ý kiến của Bộ, ngành .

- Theo nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt thì phạm vi lập điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng đến năm 2045 có diện tích khoảng 23.400 ha nằm tại vùng lõi của Khu kinh tế; như vậy, quy hoạch chung với diện tích 56.685 ha Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo đến năm 2025 tại Quyết định số 961/QĐ-TTg ngày 25/6/2010, đến năm 2025 hết thời hiệu quy hoạch thì cần có phương án xử lý phù hợp. Tại phương án trình lần này, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu đề xuất tích hợp vào quy hoạch chung và thay thế Quyết định số 961/QĐ-TTg ngày 25/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ.

- Về hiện trạng sử dụng đất có khoảng 18.656,3 ha đất lâm nghiệp, cần làm rõ diện tích các loại rừng để việc quản lý, sử dụng đất đúng mục đích theo quy định của pháp luật (nhất là rừng tự nhiên) và báo cáo Thủ tướng Chính phủ khi trình phê duyệt quy hoạch.

- Về định hướng phát triển hệ thống điện, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 500/QĐ-TTg ngày 15/5/2023, vì vậy cần đưa vào bổ sung tại Quy hoạch này (nếu có).

- Theo Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 thì trên địa bàn huyện Hương Sơn được bố trí 02 bến xe; việc bố trí thêm bến xe mới tại khu vực phía Nam sông Ngàn Phố là phù hợp, song cần xem xét, đánh giá kỹ các vấn đề liên quan nhằm đảm bảo việc đầu tư có hiệu quả. Nghiên cứu kết hợp vị trí bến xe với các điểm dừng, đón trả công nhân, người lao động trong Khu kinh tế bằng xe buýt trong tương lai; hào và tuynel kỹ thuật; ...

- Về định hướng phát triển hệ thống hạ tầng chuẩn bị kỹ thuật, định hướng san nền Khu vực thiết kế là vùng núi cao địa hình dốc, có nhiều núi đất xen kẽ núi đá, bị chia cắt bởi nhiều suối nhỏ, diện tích đất bằng phẳng chỉ nằm rải rác hai bên sông Ngàn Phố và các suối trong toàn khu vực Khu kinh tế. Trong khi đó Đồ án chưa làm rõ định hướng, cao độ san nền của từng khu vực, nhất là Khu vực Cửa khẩu Cầu Treo; cần nghiên cứu, làm rõ nội dung này trong Đồ án.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 14;- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Văn phòng UBND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ1. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Thúy Nga** |

1. Được Sở Xây dựng thẩm định, đánh giá là phù hợp với Quy hoạch tỉnh thời 2021-2030, tầm nhìn đến 2050 tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Phù hợp với đồ án Quy hoạch xây dựng vùng huyện Hương Sơn, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 (Quyết định số 1826/QĐ-UBND ngày 16/04/2021 của UBND tỉnh); Phù hợp với quy hoạch sử dụng đất huyện Hương Sơn đến năm 2030; Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 - 2025 tỉnh Hà Tĩnh [↑](#footnote-ref-1)
2. Tại Thông báo số 835-TB/TU ngày 30/6/2023 của Thường trực Tỉnh ủy. [↑](#footnote-ref-2)