|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
| TỈNH HÀ TĨNH Số: 119/BC-HĐND | Độc lập - Tự do - Hạnh phúc *Hà Tĩnh, ngày 23 tháng 3 năm 2020* |
|  |  |
|  |  |

#### BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đối với**

**người được cách ly y tế, chế độ bồi dưỡng người tham gia trực tiếp công tác phòng, chống dịch và một số nhiệm vụ, giải pháp phòng, chống**

**dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh**

*(Trình tại kỳ họp thứ 13, HĐND tỉnh khóa XVII)*

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 91/TB-HĐND ngày 16/3/2020, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đã chủ trì phối hợp với Ban Kinh tế ngân sách thẩm tra Tờ trình số 94/TTr-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2020 của Uỷ ban nhân dân tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết, kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết**

Dịch viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút Corona (Covid-19) là một loại dịch bệnh truyền nhiễm nhóm A[[1]](#footnote-1), nguy cơ mức độ khẩn cấp toàn cầu, được lây truyền qua đường hô hấp từ người sang người.

Trước tình hình diễn biến phức tạp của dịch bệnh, Tổ chức Y tế thế giới đã công bố tình trạng khẩn cấp toàn cầu về dịch bệnh Covid-19. Ngày 01/02/2020, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 173/QĐ-TTg về việc công bố dịch viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút Corona gây ra. Ngày 11/3/2020, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị 13/CT-TTg về việc tiếp tục đẩy mạnh phòng, chống Covid-19 trong tình hình mới.

Đối với Hà Tĩnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã quyết định thành lập Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh Covid-19 tỉnh do đồng chí Bí thư, Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh làm Trưởng ban. Đồng thời, Ban chỉ đạo đã có các văn bản, công điện Chỉ đạo khẩn trương công tác phòng, chống dịch Covid-19. Với các biện pháp phòng, chống chủ động và quyết liệt, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là của các cơ quan liên quan, công tác phòng, chống dịch đã đạt được những kết quả tích cực. Đến thời điểm hiện tại, Hà Tĩnh chưa phát hiện trường hợp dương tính với vi rút Covid -19. Tuy vậy, với mức độ lây lan nhanh và diễn biễn hết sức phức tạp, khó lường của dịch bệnh thì việc ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ kịp thời để chủ động phòng, chống có hiệu quả, hạn chế ở mức thấp nhất tác động xấu do dịch Covid-19 là hết sức cần thiết.

**2. Về thẩm quyền ban hành:**

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đối với người được cách ly y tế, chế độ bồi dưỡng người tham gia trực tiếp công tác phòng, chống dịch và một số nhiệm vụ, giải pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh là phù hợp và đúng thẩm quyền theo quy định tại Điểm c Khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015[[2]](#footnote-2); Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015[[3]](#footnote-3).

**3. Về căn cứ pháp lý**

Việc xây dựng tờ trình, dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật quy định tại Điều 126 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**4. Về bố cục, nội dung Nghị quyết**

Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với các quy định về phạm vi áp dụng, đối tượng, mức hỗ trợ, bồi dưỡng, thời gian nhận hỗ trợ, bồi dưỡng, nguồn kinh phí thực hiện và các nội dung khác như đã nêu trong Tờ trình và dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị quan tâm thêm một số nội dung như sau:

- Về nội dung hỗ trợ và mức hỗ trợ:

Tại Khoản 1 Điều 2 đề nghị xác định rõ về đối tượng người cách ly và diễn đạt lại như sau: “Người cách ly tập trung, khoanh vùng cách ly theo Quyết định của cấp có thẩm quyền”.

- Về nguồn kinh phí thực hiện:

Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với mức chi hỗ trợ và phụ lục nhu cầu kinh phí phục vụ cho việc xét nghiệm, vật tư y tế, mua sắm trang thiết bị, nhu yếu phẩm, cải tạo, sửa chữa cơ sở vật chất và các khoản hỗ trợ khác (tiền ăn, phụ cấp, vận chuyển,…) như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh với tổng kinh phí là 107 tỷ đồng (trong đó dự kiến nguồn xã hội hóa là 17 tỷ đồng, nguồn từ ngân sách là 90 tỷ đồng được bố trí từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi).

Về phân cấp ngân sách, Ban đề nghị nguồn kinh phí phòng, chống dịch Covid-19 bố trí từ ngân sách cấp tỉnh và cấp huyện, đối với những địa phương khó khăn tỉnh cần có sự cân đối, điều chỉnh phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Tại Điều 5 về Điều khoản chuyển tiếp, đề nghị sửa Khoản 1 như sau: “Sau khi Nghị quyết ban hành có hiệu lực mà cấp có thẩm quyền ban hành quy định mới thì thực hiện theo quy định của cấp có thẩm quyền”.

- Tại Điều 6 về Tổ chức thực hiện, đề nghị sửa Khoản 1 như sau: “Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này. Trong quá trình thực hiện có nội dung cần thiết điều chỉnh, bổ sung, Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất”.

5. Một số kiến nghị

- Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đối với người được cách ly y tế, chế độ bồi dưỡng người tham gia trực tiếp công tác phòng, chống dịch và một số nhiệm vụ, giải pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh tại kỳ họp thứ 13; giao Uỷ ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của các ban Hội đồng nhân dân, các ý kiến góp ý, thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh để tiếp tục chỉnh sửa, hoàn chỉnh trước khi ban hành.

- Đề nghị Uỷ ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các đơn vị liên quan tham mưu kịp thời các văn bản hướng dẫn và bố trí đủ nguồn lực, đảm bảo tổ chức thực hiện tốt các nội dung của Nghị quyết sau khi được ban hành. Việc rà soát, xác định đối tượng được hỗ trợ phải đảm bảo chặt chẽ, chính xác. Thực hiện mua sắm, quản lý, sử dụng trang thiết bị đảm bảo đúng quy định của pháp luật, kịp thời, hiệu quả, phù hợp với diễn biến tình hình dịch bệnh. Các trang thiết bị được mua sắm, sau khi hết dịch, đề nghị bố trí, lắp đặt tại các bệnh viện công lập của tỉnh và các huyện, thành phố, thị xã để phục vụ chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân.

- Trong điều kiện ngân sách còn khó khăn, cần đẩy mạnh tuyên truyền, kêu gọi ủng hộ từ các tổ chức, cá nhân nhằm tăng nguồn kinh phí xã hội hóa, góp phần phòng chống dịch Covid-19 một cách có hiệu quả.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TT HĐND tỉnh (để báo cáo);  - UBND tỉnh (để tiếp thu, hoàn thiện);  - Đại biểu HĐND tỉnh và các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh khoá XVII;  - TT TT-CB-TH (đăng tải lên Website);  - Lưu: VT. HĐ5 | **TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Nguyệt** |

1. Theo quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 3 của Luật phòng, chống bệnh truyền nhiễm: “Nhóm A gồmcác bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểmcó khả năng lây truyền rất nhanh, phát tán rộng và tỷ lệ tử vong cao hoặc chưa rõ tác nhân gây bệnh”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội: “Quyết định biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc người mẹ, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và người có hoàn cảnh khó khăn khác. Quyết định biện pháp phòng, chống dịch bệnh; biện pháp thực hiện chính sách dân số và kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh”; [↑](#footnote-ref-2)
3. Quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”. [↑](#footnote-ref-3)