|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 256/BC-HĐND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 16 tháng 7 năm 2021* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 232/TTr-UBND ngày 09/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh như sau:

**1.** **Căn cứ pháp lý và thẩm quyền**

Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh đã đảm bảo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Theo đó, Chủ đầu tư các dự án đã lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình điều chỉnh chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; trên cơ sở đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

Đây là các dự án nhóm B, C sử dụng vốn đầu tư công do tỉnh quản lý, theo quy định tại Khoản 2 Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019[[1]](#footnote-1) thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh. Các dự án sử dụng ngân sách Trung ương đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh cho ý kiến, Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

**2. Về sự cần thiết đầu tư, sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch**

Các dự án trình lần này có tính cần thiết nhằmtập trung xây dựng hạ tầng đồng bộ để khai thác tiềm năng lợi thế của từng địa phương nơi có dự án. Đây là một trong nhóm các dự án cụ thể hóa quan điểm, mục tiêu, khâu đột phá và nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 5 năm đã được thông qua tại Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX.

Các công trình, dự án phù hợp với mục tiêu chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; đã được các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và chủ đầu tư tiếp thu hoàn thiện.

**3. Về mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn, tiến độ và các nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án:**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với ý kiến thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án của cơ quan chuyên môn. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiếp thu, hoàn thiện trong quá trình quyết định đầu tư. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

(1). Đối với nguồn vốn: Hầu hết các dự án mới chỉ làm rõ được nguồn của Trung ương trong tổng nguồn vốn đầu tư; vì vậy, khi xây dựng kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương, trên cơ sở các nguyên tắc, tiêu chí, định mức theo Nghị quyết số 245/2020 của HĐND tỉnh để cân đối, bố trí đủ vốn thực hiện các dự án này.

Bên cạnh đó, trong quá trình triển khai dự án, chủ đầu tư cần chủ động tranh thủ, huy động các nguồn vốn hợp pháp khác (nếu có và đảm bảo tiêu chí) để bố trí cho dự án đảm bảo việc triển khai theo đúng kế hoạch; căn cứ nguồn vốn được bố trí, lựa chọn phương án triển khai phù hợp, không để xảy ra nợ xây dựng cơ bản.

(2). Đối với các dự án cụ thể:

*Dự án Đường trục chính Trung tâm kết nối Quốc lộ 1A đến cụm cảng nước sâu Sơn Dương - Vũng Áng, tỉnh Hà Tĩnh:*

Do nguồn vốn chưa đáp ứng yêu cầu nên các tuyến nhánh thuộc dự án chưa đảm bảo quy mô theo quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Vũng Áng đến năm 2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt (Quyết định số 1076/QĐ-TTg ngày 20/8/2007), cũng như quy hoạch chung thị xã Kỳ Anh đến năm 2035 và các đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt (Quyết định số 222/QĐ-UBND ngày 22/01/2010 và Quyết định số 3774/QĐ-UBND ngày 29/9/2015). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh có giải pháp để khi triển khai cho các giai đoạn tiếp theo không bị vướng mắc.

Với tổng mức đầu tư 1.437.416 triệu đồng (trong đó ngân sách Trung ương 1.000.000 triệu đồng từ Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho các dự án trọng điểm, dự án có tích chất liên kết vùng, đường ven biển; ngân sách tỉnh 437.416 triệu đồng). Đối với phần ngân sách tỉnh cần huy động mọi nguồn lực tập trung cho công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, kể cả ngoài phạm vi của dự án nhưng chưa đảm bảo quy mô theo các quy hoạch. Căn cứ vào nguồn lực thực tế để tập trung đầu tư dứt điểm theo đúng quy hoạch đã được phê duyệt. Có giải pháp, phương án đầu tư để khi thực hiện các giai đoạn tiếp theo hiệu quả nhất, tránh trường hợp phá dỡ các hạng mục đã đầu tư.

Hiện trạng một số tuyến đầu tư được cải tạo, nâng cấp trên hệ thống nền đường hiện có; vì vậy trong quá trình khảo sát thiết kế, phê duyệt đầu tư cần tính toán kỹ nhằm tiết giảm chi phí đầu tư.

Các vị trí đấu nối với Quốc lộ 1A, 1B đã được Tổng cục đường bộ thông qua và Bộ Giao thông vận tải thỏa thuận, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục hoàn thiện hồ sơ thủ tục theo đúng quy định.

*Dự án xây dựng di tích Làng K130, xã Tiến Lộc (nay là thị trấn Nghèn), huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh:*

Cần bổ sung thêm các nội dung sau để phát huy hiệu quả đầu tư và có tính kết nối các địa chỉ trong khu vực, như: Xây dựng phương án sưu tầm, trưng bày hiện vật, địa điểm sinh hoạt cộng đồng; Khi dự án hoàn thành phải có phương án quản lý phù hợp để đảm bảo phát huy hiệu quả và tiết kiệm nhân lực, chi phí quản lý.

Thời gian thực hiện dự án theo đề xuất là giai đoạn 2021-2025, chưa đáp ứng yêu cầu đối với thời gian bố trí vốn với dự án nhóm C (không quá 3 năm); đề nghị sửa thành giai đoạn 2021-2024.

Vị trí triển khai dự án tiếp giáp với Quốc lộ 1A, do đó trong quá trình triển khai dự án phải tuân thủ các quy định về an toàn giao thông, đấu nối, hành lang bảo vệ quốc lộ.

*Dự án Hệ thống tiêu úng các xã trọng điểm sản xuất nông nghiệp huyện Đức Thọ, huyện Can Lộc và thị xã Hồng Lĩnh*: theo các nội dung như đề xuất chủ yếu là nạo vét tuyến sông Nghèn, kè chống sạt lở một số vị trí bờ sông xung yếu qua khu dân cư trên hai tuyến chính 19/5... Các tuyến nhánh đổ ra trục sông chính chưa được nạo vét; trong khi trục sông chính hiện tại đang lưu thông tốt; vì vậy, trên cơ sở tài liệu địa hình, địa chất, thuỷ văn, kết quả điều tra tần suất ngập lụt và các yếu tố liên quan khác để xác định lại mục tiêu, quy mô, nội dung đầu tư cho phù hợp; theo hướng tập trung đầu tư tiêu úng, kết hợp thoát lũ tại các vùng lúa trên địa bàn huyện Đức Thọ.Việc sửa chữa nâng cấp các trạm bơm phải được rà soát trong tổng thể quy hoạch thủy lợi chung đảm bảo không trùng với các công trình khác trong khu vực.

*Dự án Hệ thống tiêu thoát lũ, chống ngập úng Trung tâm hành chính huyện Kỳ Anh và vùng phụ cận:*

Trong bước tiếp theo, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư nghiên cứu, đánh giá chính xác nguyên nhân ngập úng; phạm vi tác động đến các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội. Trong đó, cấn xác đinh rõ tính kết nối đồng bộ tiêu thoát nước, thoát lũ liên vùng có tính đến cho trường hợp mở rộng ranh giới Khu kinh tế Vũng Áng và thu hút các dự án quy mô lớn trong tương lai gần.

Tổ chức nghiên cứu, đánh giá các điều kiện về tiêu, thoát dựa trên kết quả nghiên cứu khoa học về thoát lũ để đảm bảo tính khả thi, hiệu quả thiết thực…. nhằm phòng tránh rủi ro sau đầu tư. Theo hướng, mục tiêu, nhiệm vụ chính của dự án: Củng cố và tăng cường tiêu thoát lũ, nhằm phòng chống ngập úng trung tâm hành chính huyện Kỳ Anh và vùng phụ cận.

*Dự án đường nối QL8A – Cụm công nghiệp Thái Yên – QL15A, huyện Đức Thọ; Dự án đường giao thông nối từ đường Hồ Chí Minh vào khu vực biên giới xã Hoà Hải, huyện Hương Khê:* Cần phải tiếp tục rà soát các điểm đấu nối, khảo sát kỹ để đưa ra phương án xử lý quy hoạch đấu nối đảm bảo phù hợp, hiệu quả, tiết kiệm; cập nhật đầy đủ quy mô các tuyến đường vào quy hoạch xây dựng đường huyện trình cấp có thẩm quyền thẩm định.

*Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên:* Cần rà soát, tính toán kỹ quy mô đầu tư; điều tra, khảo sát, nghiên cứu hiện trường để đề xuất giải pháp thiết kế phù hợp đảm bảo tận dụng tối đa kết cấu công trình hiện trạng và lựa chọn phương án tuyến tối ưu nhằm đảm bảo quy mô tiêu chuẩn kỹ thuật cấp đường, an toàn giao thông, tiết kiệm kinh phí giải phóng mặt bằng.

(3). Hoàn thiện hồ sơ, thủ tục bổ sung quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo đúng quy định hiện hành để có cơ sở thu hồi đất, thực hiện công tác bồi thường, GPMB dự án và thực hiện đánh giá tác động môi trường (đối với những dự án thuộc đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường theo quy định tại Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường).

(4). Đây mới chỉ là bước sơ bộ dự kiến, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trong quá trình quyết định đầu tư dự án, chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp với chủ đầu tư khảo sát đánh giá kỹ địa chất, địa hình để đưa ra quy mô phù hợp đảm bảo hiệu quả đầu tư.

(5). Tổng hợp, dự kiến các nguồn lực dành cho đầu tư giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tổng thể trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 2;- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ1.(150b) | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Thúy Nga** |

1. Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, phạm vi, quy mô, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp, chính sách thực hiện. [↑](#footnote-ref-1)