|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 552/BC-HĐND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 14 tháng 12 năm 2022* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022;**

**dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023**

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Báo cáo số 497/BC-UBND ngày 14/12/2022 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và dự kiến kế hoạch năm 2023 tỉnh Hà Tĩnh như sau:

**I. Hồ sơ Ủy ban nhân dân tỉnh trình**

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nội dung báo cáo về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và dự kiến kế hoạch năm 2023 tỉnh Hà Tĩnh phù hợp với Điều 50 Luật Đầu tư công năm 2019. Tuy vậy, về thời gian trình chưa đảm bảo theo quy định tại Khoản 1, 2 Điều 63 Luật Đầu tư công năm 2019, theo đó Ủy ban nhân dân tỉnh trình kế hoạch đầu tư công năm sau, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án trước ngày 05/12 và Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định trước ngày 10/12 hàng năm*.*

**II. Về tình hình và kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022**

Năm 2022 là năm thứ hai triển khai Kế hoạch đầu tư công trung hạn (KHĐTCTH) giai đoạn 2021-2025, là năm các sở, ngành, địa phương bắt đầu khởi công mới nhiều dự án và cùng với việc triển khai Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội. Trong bối cảnh kinh tế thế giới có nhiều biến động nhanh, phức tạp, lạm phát, tăng giá hàng hóa, giá xăng dầu; cùng với đó là ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, thiên tai, dịch bệnh tiếp tục diễn biến khó lường, ảnh hưởng lớn đến sản xuất và đời sống Nhân dân. Ủy ban nhân dân tỉnh đã có nhiều giải pháp điều hành chủ động và quyết liệt, linh hoạt, kịp thời, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, góp phần tích cực vào tăng trưởng kinh tế, ổn định xã hội (kết quả thực hiện là khá tích cực, tổng vốn đầu tư toàn xã hội thực hiện năm 2022 ước đạt 40.124 tỷ đồng, tăng 41% so với năm 2021). Tuy nhiên, tiến độ giải ngân vốn đầu tư công còn chậm, thấp hơn so với cùng kỳ năm 2021; trong đó, 03 Chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG) đạt kết quả rất thấp (16% kế hoạch), chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bằng thiểu số và miền núi, Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững đến 30/11/2022 chưa giải ngân.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá kỹ về kết quả đạt được và nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế trong thực hiện Kế hoạch Đầu tư công năm 2022 để có giải pháp thiết thực thúc đẩy tiến độ giải ngân trong tháng cuối năm 2022 và năm 2023, đồng thời xin báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh một số vấn đề sau:

**1. Về tình hình phân bổ, giao kế hoạch**

Tổng số chi đầu tư phát triển năm 2022 vốn NSNN được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định là 7.139.133 triệu đồng[[1]](#footnote-1), nhưng theo số báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh là 10.342,78 tỷ đồng; như vậy trong quá trình điều hành có những nguồn vốn đầu tư được phép kéo dài, nguồn vốn chi thường xuyên có tính chất đầu tư, hoặc một số nguồn vốn bổ sung khác được bổ sung cho đầu tư trong năm; đề nghị báo cáo chi tiết theo từng nguồn vốn đã giao trong năm 2022 (Báo cáo số vốn chưa giao trong tổng số 7.139.133 triệu đồng).

Đối với danh mục các công trình, dự án Hội đồng nhân dân tỉnh giao kế hoạch vốn trong năm 2022, đề nghị bổ sung thêm 02 cột, gồm: (i) Lũy kế giải ngân đến 31/11/2022, (ii) Kết quả giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 đến ngày 31/11/2022. Đồng thời, rà soát bổ sung bảng biểu các dự án sử dụng vốn khác dành cho đầu tư công trong năm 2022.

**2. Về tình hình giải ngân**

Tại một số Chủ đầu tư tiến độ giải ngân rất chậm, nhất là nguồn vốn cấp tỉnh quản lý (bằng 29,2% kế hoạch); một số chủ đầu tư, địa phương xin trả lại vốn không có khả năng giải ngân, nhiều dự án đã thực hiện điều chuyển vốn cho dự án khác; Đến ngày 30/11/2022, có 34 dự án giải ngân đạt dưới 20%, trong đó: Nguồn vốn nước ngoài có 5 dự án, nguồn vốn ngân sách Trung ương có 15 dự án, nguồn vốn ngân sách tỉnh có 14 dự án. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, cần đánh giá kỹ hơn về các vấn đề sau:

***Một là***, việc hoàn thiện thủ tục đầu tư chậm so với yêu cầu dẫn đến việc giao kế hoạch chậm. Điều này làm ảnh hưởng đến việc thực hiện, giải ngân vốn của các dự án.

***Hai là***, ý thức chấp hành pháp luật, kỷ luật, kỷ cương trong đầu tư công chưa nghiêm. Công tác chuẩn bị và phê duyệt dự án dự án chưa chất lượng.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, cùng với các giải pháp mạnh mẽ nhằm đôn đốc tiến độ giải ngân như thời gian qua Ủy ban nhân dân tỉnh đã thực hiện, cần tăng cường kỷ luật tài chính gắn với trách nhiệm người đứng đầu; kiên quyết cắt giảm kế hoạch vốn đối với các dự án chậm triển khai, kém hiệu quả, kịp thời chấn chỉnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

***Ba là***, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá kỹ việc các chủ đầu tư, địa phương xin “trả lại” kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 do không có khả năng giải ngân; Tổng hợp kịp thời để đưa vào phân bổ trong năm 2023.

***Bốn là***, tình trạng chậm giải ngân các dự án sử dụng vốn ODA đã kéo dài nhiều năm qua, cho thấy việc đề xuất xây dựng kế hoạch vốn của các chủ đầu tư vẫn chưa sát thực tế, cần đánh giá kỹ, phân tích rõ nguyên nhân để khắc phục kịp thời.

**3.** **Tiến độ triển khai một số dự án đầu tư công lớn trên địa bàn**

Nhìn chung, tiến độ giải ngân vốn các dự án quan trọng quốc gia còn chậm. Trong đó, Hệ thống thủy lợi Ngàn Trươi Cẩm Trang (GĐ II) đạt 13% (31 tỷ/234 tỷ); Dự án Hiện đại hóa lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Hà Tĩnh đạt 16% (20 tỷ đồng/122,2 tỷ đồng); Dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1 đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Sơn Dương đạt 7% (26 tỷ đồng/387 tỷ đồng); Dự án Đường vành đai phía Đông thành phố Hà Tĩnh đạt 8% (9,2 tỷ đồng/109,3 tỷ đồng); Dự án Đường vành đai phía nam Khu kinh tế Vũng Áng đạt 14% (10,6 tỷ đồng/75 tỷ đồng). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung đẩy nhanh tiến độ, sớm hoàn thành các dự án theo tiến độ, kế hoạch đề ra, đạt mục tiêu của dự án.

**III. Dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với mục tiêu, định hướng, nguyên tắc đầu tư công năm 2023 và tổng kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2023 được giao tại Quyết định số 1513/QĐ-TTg ngày 03/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ là 5.983,324 tỷ đồng. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Rà soát các dự án đầu tư công dự kiến sử dụng từ các nguồn khác để bố trí trong kế hoạch đầu tư phát triển năm 2023 đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật.

- Đối với các dự án dự kiến được phép chuyển nguồn thực hiện từ năm 2022 sang năm 2023, giao các cơ quan chuyên môn rà soát, tổng hợp báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trong Quý I năm 2023.

Đối với danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án tại các Phụ lục, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị tiếp tục rà soát để bố trí đảm bảo tiến độ thực hiện và giải ngân dự án hiệu quả trong năm 2023; Còn có nhiều dự án bố trí vốn trong năm 2022 đạt thấp nhưng vẫn tiếp tục bố trí kế hoạch vốn năm 2023 đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, quyết định, cụ thể:

- Đối với danh mục các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương tại phụ lục 1, có 14 dự án[[2]](#footnote-2) năm 2022 bố trí 764.940 triệu đồng đến ngày 30/11/2022 mới chỉ giải ngân được 60.329 triệu đồng nhưng năm 2023 vẫn tiếp tục bố trí vốn với mức vốn 736.698 triệu đồng.

- Đối với danh mục các dự án sử dụng vốn nước ngoài (phụ lục 3), có Dự án thành phần Sửa chữa và nâng cao an toàn đập, tỉnh Hà Tĩnh (WB8) đến 30/11/2022 còn dư 72.515 triệu đồng kế hoạch vốn chưa giải ngân hết, năm 2023 tiếp tục bố trí 94.374 triệu đồng; tương tự dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển (Dự án FMCR) tỉnh Hà Tĩnh[[3]](#footnote-3) cần đánh giá khả năng giải ngân trong năm 2023.

- Đối với danh mục các dự án bố trí từ tiền sử dụng đất, chủ yếu là các dự án quan trọng, cấp bách của địa phương; tuy vậy kết quả giải ngân năm 2022 đạt thấp, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo để kết quả giải ngân năm 2023 đạt kết quả cao nhất.

- Đối với danh mục các dự án sử dụng vốn ngân xây dựng cơ bản tập trung ngân sách tỉnh tại phụ lục 7, có 12 dự án[[4]](#footnote-4) năm 2022 bố trí 59.000 triệu đồng đến ngày 30/11/2022 mới chỉ giải ngân được 7.336 triệu đồng nhưng năm 2023 tiếp tục bố trí vốn với mức vốn 204.125 triệu đồng.

Riêng đối với danh mục dự án thuộc chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (Phụ lục 2) đề nghị bố trí đủ vốn ngân sách tỉnh cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt và quy định tại Nghị quyết số 43/2022/QH15.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra về Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022, dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 11;- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ1. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Thuý Nga** |

1. Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 [↑](#footnote-ref-1)
2. Trường Cao đẳng Y tế Hà Tĩnh (giai đoạn 2); Dự án Trung tâm Sản nhi tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh; Bệnh viện Y học cổ truyền Hà Tĩnh (giai đoạn 2); Dự án Đường vành đai phía Nam Khu kinh tế Vũng Áng; Hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp Bắc Cẩm Xuyên; Hạ tầng ngoài hàng rào cụm công nghiệp Thạch Bằng, huyện Lộc Hà; Dự án Đường nối Quốc lộ 8A - Cụm Công nghiệp Thái Yên - Quốc lộ 15A, huyện Đức Thọ; Đường vành đai phía Đông, thành phố Hà Tĩnh; Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên; Đường giao thông nối từ đường Hồ Chí Minh vào khu vực biên giới xã Hòa Hải, huyện Hương Khê; Dự án Xây dựng hạ tầng khu du lịch Nam Thiên Cầm huyện Cẩm Xuyên; Hạ tầng khu du lịch biển huyện Lộc Hà; Hạ tầng khu du lịch biển Xuân Thành, huyện Nghi Xuân; Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1 đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm Cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh [↑](#footnote-ref-2)
3. 31/11/2022 còn dư 79.444 triệu đồng kế hoạch vốn chưa giải ngân hết, năm 2023 tiếp tục bố trí 45.000 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng); Số hóa, tin học hóa và phát sóng qua vệ tinh (giai đoạn 3 ); Chỉnh trang, hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật Khu Công nghiệp Vũng Áng 1; Xử lý ngập úng tại Khu công nghiệp Gia Lách, huyện Nghi Xuân; Đường giao thông trục chính nối các xã sát nhập xã Kim Hoa, huyện Hương Sơn; Đường Xuân Diệu kéo dài đoạn từ đường bao khu đô thị Bắc đến đường Ngô Quyền, thành phố Hà Tĩnh; Đường giao thông bảo vệ an ninh biên giới, kết hợp bảo vệ phát triển thác Vũ Môn và phát triển vùng, huyện Hương Khê (giai đoạn 1); Đường trục dọc Khu đô thị trung tâm thị xã Kỳ Anh; Nâng cấp, mở rộng tuyến đường ĐH36 (Chợ Đình - Quán Trại), huyện Can Lộc; Cầu Hốp Chuối, thị trấn Vũ Quang, huyện Vũ Quang; Trung tâm văn hóa truyền thông huyện Kỳ Anh; Đường giao thông Huyện lộ ĐH.116, đoạn Mai Phụ - Ích Hậu, huyện Lộc Hà [↑](#footnote-ref-4)