|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 90/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 07 tháng 12 năm 2018* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết**

**sửa đổi, bổ sung quy định về số lượng, mức khoán chi phụ cấp**

**đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và những người thực hiện nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố tại Điều 1 Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND ngày 12/12/2015 của HĐND tỉnh**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Tờ trình số 402/TTr-UBND ngày 06 tháng 12 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung quy định về số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và những người thực hiện nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố tại Điều 1 Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND ngày 12/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định về số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và những người thực hiện nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố tại Điều 1 Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND ngày 12/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết, nhằm cụ thể hóa chủ trương tại Kết luận 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII)[[1]](#footnote-1); đảm bảo hỗ trợ kịp thời, đúng chính sách, chế độ đối với các đối tượng chịu tác động trực tiếp trong việc thực hiện Kết luận 92-KL/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

**2. Trình tự, thủ tục; thẩm quyền ban hành**

Trình tự, thủ tục xây dựng Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh[[2]](#footnote-2) và thẩm quyền ban hành Nghị quyết đảm bảo đúng theo các quy định của pháp luật hiện hành[[3]](#footnote-3).

**3. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết**

Ban Pháp chế nhất trí với các nội dung của Tờ trình và dự thảo Nghị quyết; kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định về số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và những người thực hiện nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố tại Điều 1 Nghị quyết số 165/2015/NQ-HĐND ngày 12/12/2015 của HĐND tỉnh tại kỳ họp này.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh sau khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành, kịp thời ban hành quy định hướng dẫn việc bố trí cán bộ không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và những người thực hiện nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố sau khi giảm số lượng, đảm bảo không bỏ sót nhiệm vụ và phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương; hướng dẫn mức hưởng phụ cấp của từng chức danh cụ thể, nhất là đối với những người làm nhiệm vụ khác ở thôn, tổ dân phố, đảm bảo tương xứng với nhiệm vụ đảm nhận.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Đại biểu tham dự kỳ họp;  - TTTT (đăng tải lên Website);  - Lưu: VT, PC. | **TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND**  **KT. TRƯỞNG BAN**  **PHÓ TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Huy Hùng** |

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

   Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. [↑](#footnote-ref-1)
2. Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. [↑](#footnote-ref-2)
3. Điểm đ, Khoản 5, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định biện pháp quản lý, sử dụng và phát triển nguồn nhân lực ở địa phương; biện pháp tạo việc làm, nâng cao năng suất lao động, tăng thu nhập và cải thiện điều kiện làm việc, bảo đảm an toàn, vệ sinh lao động”.*

   - Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn : *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”.*

   - Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định HĐND tỉnh có thẩm quyền: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ”.* [↑](#footnote-ref-3)