

Số: 3374/BKHCN-KHTC

Hà Nội, ngày 29 tháng 9 năm 2023

V/v chuyên kiến nghị của cử tri gửi tới
QH sau kỳ họp thứ 5, QH XV

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh

Sau kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV, Bộ Khoa học và Công nghệ nhận được Công văn số 907/BDN ngày 01/8/2023 của Ban Dân nguyện, Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc chuyên kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh, Bộ Khoa học và Công nghệ có ý kiến như sau:

Nội dung kiến nghị 1: Đề nghị ban hành hướng dẫn cụ thể về cơ chế tài chính của Quỹ Phát triển khoa học công nghệ địa phương.

Trả lời:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 61 của Luật Khoa học và Công nghệ, Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập Quỹ phát triển khoa học và công nghệ để phục vụ yêu cầu phát triển khoa học và công nghệ của Bộ, địa phương.

Theo chức năng, thẩm quyền được phân công tại khoản 4 Điều 61 của Luật Khoa học và Công nghệ và tại khoản 5 Điều 7 của Nghị định số 95/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ quy định về đầu tư và cơ chế tài chính đối với hoạt động khoa học và công nghệ (Nghị định số 95/2014/NĐ-CP), Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành Thông tư số 03/2015/TT-BKHCN ngày 09/3/2015 quy định Điều lệ mẫu tổ chức và hoạt động của quỹ phát triển khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Điều lệ của các quỹ phát triển khoa học và công nghệ của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được xây dựng theo điều lệ mẫu quy định tại Thông tư số 03/2015/TT-BKHCN nêu trên và do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phê duyệt.

Như vậy, về đề nghị ban hành hướng dẫn cụ thể về cơ chế tài chính của Quỹ phát triển khoa học công nghệ địa phương của cử tri tỉnh Hà Tĩnh, Bộ Khoa học và Công nghệ ghi nhận, nghiên cứu và đề xuất trong quá trình đánh giá để sửa đổi, bổ sung Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013 cũng như Nghị định số 95/2014/NĐ-CP.

Nội dung kiến nghị 2: *Tại khoản 1, Điều 1 Thông tư số 03/2015/TT-BKHCN ngày 09/3/2015 của Bộ KH&CN quy định địa vị pháp lý “Quỹ Phát triển khoa học và công nghệ của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương là đơn vị sự nghiệp”, tuy nhiên tại khoản 1 Điều 2 và Điều 12 Thông tư này lại quy định Quỹ có chức năng cấp phát kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ là chưa phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 là Quỹ tài chính ngoài ngân sách, đơn vị sự nghiệp không có chức năng quản lý, cấp phát kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ. Do đó, đề nghị sửa đổi đảm bảo đồng bộ.*

Trả lời:

Theo quy định tại Điều 31 của Luật Khoa học và Công nghệ, tổ chức, cá nhân có quyền đề xuất nhiệm vụ khoa học và công nghệ để quỹ phát triển khoa học và công nghệ, quỹ đổi mới công nghệ, quỹ đầu tư mạo hiểm công nghệ cao và các quỹ khác trong lĩnh vực khoa học và công nghệ xét tài trợ, cho vay, bảo lãnh vốn vay theo điều lệ tổ chức và hoạt động của quỹ.

Tại khoản 2 Điều 7 của Nghị định số 95/2014/NĐ-CP quy định:

“2. Quỹ phát triển khoa học và công nghệ của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ là đơn vị sự nghiệp do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ thành lập.

Quỹ phát triển khoa học và công nghệ của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương là đơn vị sự nghiệp do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thành lập.”

Đồng thời, theo quy định tại khoản 2 Điều 61 của Luật Khoa học và Công nghệ và khoản 3 Điều 7 của Nghị định số 95/2014/NĐ-CP, Quỹ Phát triển khoa học và công nghệ của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sử dụng vào mục đích theo quy định tại khoản 1 Điều 60 của Luật Khoa học và Công nghệ.

Mặt khác, khoản 11 Điều 8 của Luật Ngân sách nhà nước quy định:

“11. Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chỉ thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện sau: được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; có khả năng tài chính độc lập; có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.”

Do vậy, để đảm bảo tính đồng bộ giữa Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013 và Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 theo kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh, Bộ Khoa học và Công nghệ ghi nhận, nghiên cứu và đề xuất trong quá trình đánh giá để sửa đổi, bổ sung Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013 cũng như Nghị định số 95/2014/NĐ-CP.

Nội dung kiến nghị 3: Đề nghị sửa đổi khoản 1, Điều 3 Thông tư số 03/2015/TT-BKHCN ngày 09/3/2015 của Bộ KH&CN về điều lệ mẫu tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển khoa học và công nghệ có quy định các loại vốn ngân sách hỗ trợ hoạt động cho Quỹ đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 11, Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 “Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách ngoại trừ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật”.

Trả lời:

Theo quy định tại khoản 3 Điều 61 của Luật Khoa học và Công nghệ và khoản 4 của Nghị định số 95/2014/NĐ-CP, Quỹ Phát triển khoa học và công nghệ của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được hình thành từ các nguồn sau:

a) Vốn được cấp lần đầu từ ngân sách nhà nước dành cho phát triển khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

b) Vốn bổ sung hàng năm từ phân bổ ngân sách nhà nước cho nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh;

c) Các nguồn thu từ kết quả hoạt động của quỹ;

d) Kinh phí được điều chuyển tự nguyện hoặc nhận ủy thác từ quỹ phát triển khoa học và công nghệ của doanh nghiệp;

đ) Nhận ủy thác từ các quỹ phát triển khoa học và công nghệ của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Đồng thời, Điều 5 của Quyết định số 37/2015/QĐ-TTg ngày 08/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định điều kiện thành lập Quỹ phát triển khoa học và công nghệ của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định:

“Điều 5. Điều kiện về vốn, nguồn vốn và cơ cấu nguồn vốn

1. Vốn điều lệ của Quỹ bao gồm kinh phí từ ngân sách nhà nước và kinh phí hỗ trợ, đóng góp từ bên ngoài. Tại thời điểm thành lập Quỹ, vốn tối thiểu là 5

(năm) tỷ đồng, trong đó phần kinh phí hỗ trợ, đóng góp từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước tối thiểu đạt 10%.

Quỹ có trách nhiệm duy trì, bảo toàn và phát triển nguồn vốn điều lệ từ ngân sách nhà nước.

2. Nguồn vốn của Quỹ do ngân sách nhà nước cấp lần đầu, vốn bổ sung để thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ hàng năm được phân bổ từ dự toán chi sự nghiệp khoa học và công nghệ, các nguồn thu từ kết quả hoạt động của Quỹ, kinh phí đóng góp từ quỹ phát triển khoa học và công nghệ của doanh nghiệp nhà nước trực thuộc, các nguồn nhận ủy thác từ Quỹ của Bộ hoặc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh khác và khả năng huy động các nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước hợp pháp bảo đảm Quỹ hoạt động ổn định, lâu dài và hiệu quả.”

Do vậy, để đảm bảo tính đồng bộ giữa Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013 và Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 tại quy định các loại vốn ngân sách hỗ trợ hoạt động cho Quỹ theo kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh, Bộ Khoa học và Công nghệ ghi nhận, nghiên cứu và đề xuất trong quá trình đánh giá đề sửa đổi, bổ sung Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013 cũng như Nghị định số 95/2014/NĐ-CP.

Hiện nay, Bộ Tài chính là cơ quan chủ trì hướng dẫn việc thực hiện Luật Ngân sách nhà nước, cho nên, Bộ Khoa học và Công nghệ đề nghị Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh phản ánh những khó khăn, vướng mắc nói trên về Bộ Tài chính để có thông tin trong quá trình nghiên cứu, đánh giá và đề xuất sửa đổi Luật Ngân sách nhà nước trong thời gian tới.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Khoa học và Công nghệ đối với ý kiến của cử tri tỉnh Hà Tĩnh. Bộ Khoa học và Công nghệ xin chân thành cảm ơn sự quan tâm và mong tiếp tục nhận được sự ủng hộ của cử tri tỉnh Hà Tĩnh đối với sự nghiệp phát triển khoa học và công nghệ nước nhà trong thời gian tới./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Dân nguyện;
- TTCNTT (để đăng tải công TTĐT);
- Lưu: VT, Vụ KHTC.



Huỳnh Thành Đạt